

STUDIU DE FUNDAMENTARE

a deciziei de infiintare a SERVICIULUI PUBLIC DE ALIMENTARE SI
DISTRIBUTIE GAZE NATURALE DIN ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE
INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST si alegerea modalitatii de
exploatare a acestuia

Beneficiar: ASOCIATIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA
IALOMIȚA VEST

Elaborator: SC CREATIV CONSULT SRL

Responsabil elaborare studiu:

RADU GEORGE CIPRIAN



Noiembrie 2024, intocmit in baza

cadrlui general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate
publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor,
conținutul - cadru al caietului de sarcini- publicat in M.O. 284 din 15 aprilie 2019

CUPRINS	
I.Preambul	4
II.Analiza institutionala.....	6
2.1 Consideratii generale.....	6
2.2 Prezentarea proiectului.....	7
2.4. ASOCIATIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST	10
2.4.1 Activitate.....	10
2.4.2 Organizare si membri fondatori.....	11
III.Aspecte generale.....	11
3.1. Serviciul public de alimentare cu gaze.....	11
3.2. Prezentarea infrastructurii detinute de catre entitatea contractanta – bunuri de retur ...	12
3.3. Prezentarea situatiei actuale a exploatarii infrastructurii.....	12
IV.Fezabilitatea tehnica.....	12
4.1. Informatii legale.....	12
4.2. Premisele tehnice ale serviciilor/lucrarilor necesare.....	14
4.5. Resursele necesare exploatarii si operarii.....	15
4.6. Concluzia fezabilitatii tehnice	15
V.Fezabilitatea economica si financiara.....	16
5.1. Optiunile economice ale atingerii obiectivelor.....	16
5.1.1. Identificarea optiunilor.....	16
5.1.2. Analiza comparativa a optiunilor.....	16
5.2. Costurile generate pe durata ciclului de viata.....	18
5.3. Veniturile generate pe durata ciclului de viata.....	18
5.4. Concluzia fezabilitatii financiare– din perspectiva implementarii in regim de concesionare.....	18
VI.Aspectele de mediu.....	19
VII.Aspectele sociale.....	19
VIII.Aspectele institutionale.....	22
8.1. Aspecte institutionale legate de calitatea actului de administrare.....	22

8.2. Aspecte institutionale legate de legalitatea activitatii unui UAT pe o piata concurentiala	23
IX. Analiza de riscuri	23
9.1. Definirea riscurilor	23
9.2. Cuantificarea in termeni economici si financiari a riscurilor de proiect	26
9.3. Variantele identificate de repartitie a riscurilor intre parti	30
9.4. Matricea preliminara de repartitie a riscurilor	36
X. Analiza economico-financiara	38
10.1. Scopul analizei economico-financiare	38
10.2. Analiza financiara	39
10.3. Analiza Economica	40
10.4. Intocmirea costului comparativ de referinta	44
10.5. Determinarea structurii preliminare a concesiunii	47
10.6. Analiza elementelor prevazute la art 14, alin 3 din HG867/2016	47
10.7.1. Taxa pe valoarea adaugata	47
10.7.2. Costuri suplimentare asociate finalizarii lucrarilor inainte de termenul contractual	47
10.7.3. Costul reluarii procedurii de atribuire a contractului de concesiune	48
10.7.4. Venituri din refinantarea proiectului	48
10.7.5. Costuri de monitorizare si administrare a proiectului	48
10.7.6. Asigurari	48
10.7.7. Rata de discountare	48
11. Analiza riscului de operare - transferabilitate	49
12. Rezultatele studiului de fundamentare a deciziei de concesiune	49
13. Datele necesare stabilirii concesiunii	50
13.1. Stabilirea valorii estimate a concesiunii	50
13.2. Procedura recomandata de urmat	52
13.3. Durata recomandata a concesiunii	52
13.4. Valoarea redeventei	52

Acest document a fost elaborat de CREATIV CONSULT SRL pentru a fi utilizat numai de catre Client, conform principiilor de consultanta general acceptate, a bugetului si a termenilor de referinta in legatura cu care s-a ajuns la un acord intre CREATIV CONSULT si Client. Nicio terta parte nu poate utiliza in scop comercial informatii, date si analize din acest document fara un acord scris expres acordat anterior de catre Client si de catre CREATIV CONSULT SRL. Acordul CREATIV CONSULT este obligatoriu pentru Informatiile si datele cu caracter conceptual, strategic, design, modul de structurare si prezentare, precum si analizele efectuate. Preluarea acestora de catre terte parti poate constitui concurenta neloiala, astfel cum a fost prevazuta de Art. 2 din Legea nr. 11/1991, in sensul ca poate produce pagube constand in restrangerea elementelor de unicitate si avantaj competitiv.

I. Preambul

Prezentul studiu de fundamentare are ca principal scop analiza necesitatii infiintarii SERVICIULUI Public de Alimentare si distributie gaze naturale a ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST , dar si modalitatea sa de exploatare in conditiile legislatiei actuale.

Studiul de fundamentare este destinat, in principal, comisiei de coordonare si supervizare pentru pregatirea si planificarea fiecarui contract de concesiune, prevazut la ART. 2 din HG 867/2016 si - Cadrul general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul - cadru al caietului de sarcini- publicat in M.O. 284 din 15 aprilie 2019.

Cadrul legal de elaborare a studiului

Prezentul studiu de fundamentare a fost elaborat in concordanta cu urmatoarele acte normative:

- Cadrul general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul - cadru al caietului de sarcini- publicat in **M.O. 284 din 15 aprilie 2019**
- Legea nr. 202/2018 pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012. MO 647/25.07.2018;
- Legea nr. 171/2018 privind aprobarea OUG 64/2016 pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012. MO 611/17.07.2018;
- Legea nr. 167/2018 pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012. MO 604/16.07.2018;
- LEGE Nr. 100/2016 din 19 mai 2016 privind concesiunile de lucrari si concesiunile de servicii – cu completarile si actualizarile ulterioare;HOTARARE Nr. 867/2016 din 16 noiembrie 2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrari si concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrari si concesiunile de servicii – cu completarile si actualizarile ulterioare;Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- H.G. nr. 246/2006 privind aprobarea Strategiei Naționale pentru Accelerarea Dezvoltare a Serviciilor Comunitare de Utilități Publice;
- Legea nr. 233/2016 privind parteneriatul public-privat;
- Ordonanta de urgenta a Guvernului nr. 39/2018 privind parteneriatul public-privat;
- Directiva 2014/23/UE a Parlamentului European si a Consiliului din 26 februarie 2014 privind atribuirea contractelor de concesiune;
- DIRECTIVA 2014/24/UE A PARLAMENTULUI EUROPEAN SI A CONSILIULUI din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice si de abrogare a Directivei 2004/18/CE;
- DIRECTIVA 2004/18/CE A PARLAMENTULUI EUROPEAN SI A CONSILIULUI din 31 martie 2004 privind coordonarea procedurilor de atribuire a contractelor de achizitii publice de lucrari, de bunuri si de servicii;

- Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal – cu completările și actualizările ulterioare;
- Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală;
- Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale;
- Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia;
- Legea nr. 287/2009 privind Codul civil;
- Legea nr. 31/1990 privind societățile;
- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996;

II. Analiza instituțională

2.1 Considerații generale

Scopul principal al Analizei instituționale este acela de a evalua soliditatea cadrului instituțional creat pentru implementarea proiectului și pentru a garanta că infrastructura propusă a se finanța prin fonduri publice va fi realizată și operată corespunzător.

Proiectul care face obiectul prezentei Analize instituționale este ” **ÎNFIINȚARE SISTEM INTELIGENT DE DISTRIBUȚIE GAZE NATURALE PENTRU A.D.L IALOMIȚA - VEST FORMATA DIN ORAȘUL FIERBINTI-TARG SI COMUNELE MOVILITA, DRIDU, MAIA, RADULESTI, MOLDOVENI, ADANCATA, ARMASESTI, JILAVELE SI CIOCÂRLIA, JUDEȚUL IALOMIȚA**”, solicitant de finanțare fiind **ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST** . În acest sens, prezentul proiect (studiu de fezabilitate) elaborat în vederea dezvoltării și modernizării infrastructurii de distribuție a gazelor naturale - de pe raza teritorială a comunelor Drăgușeni și Ipatele - propune implementarea unui sistem inteligent de control, automatizare, comunicații și management al rețelei SCADA (Supervisory Control and Data Acquisition) care are ca scop maximizarea eficienței energetice și flexibilității rețelelor de gaze naturale combustibile pe întreg lanțul de activități desfășurate (stații/panouri de reglare-

măsurare, rețele de distribuție, brânșmente, posturi de reglare-măsurare), pentru a sprijini astfel provocările legate de cerere și ofertă.

Astfel, prin intermediul acestui concept/sistem se vor putea gestiona problemele legate de siguranța și utilizarea instrumentelor inteligente în domeniul presiunii, debitelor, contorizării, inspecției interioare a conductelor, trasabilitate etc., toate generând creșterea flexibilității în operare a sistemului, îmbunătățind integritatea și siguranța în exploatare a acestuia și implicit creșterea eficienței energetice.

Sistemul de gaze naturale combustibile propus se va dezvolta pe teritoriul ASOCIATIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST, respectiv pe 10 unitati administrativ teritoriale componente: ORAȘUL FIERBINTI-TARG SI COMUNELE MOVILITA, DRIDU, MAIA, RADULESTI, MOLDOVENI, ADANCATA, ARMASESTI, JILAVELE SI CIOCÂRLIA, JUDEȚUL IALOMIȚA.

2.2 Prezentarea proiectului

SITUAȚIA EXISTENTĂ

ORAȘUL FIERBINTI-TARG SI COMUNELE MOVILITA, DRIDU, MAIA, RADULESTI, MOLDOVENI, ADANCATA, ARMASESTI, JILAVELE SI CIOCÂRLIA, JUDEȚUL IALOMIȚA membre ale Solicitantului ASOCIATIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST - în prezent - nu sunt alimentate cu gaze naturale combustibile.

La ora actuală, toți locuitorii satelor enumerate folosesc atât pentru încălzirea locuințelor în perioada sezonului rece cât și pentru prepararea hranei, pe întreg parcursul anului, combustibili solizi (lemne, cărbune), lichizi (păcură, motorină), gaze lichefiate din butelii și energia electrică.

Aceiași combustibili, precum și energie electrică, folosesc și consumatorii pe care îi regăsim în cadrul obiectivelor social culturale bugetare (primărie, grădinițe, școli, biserici etc.) precum și consumatorii aferenți unităților administrative existente.

Condițiile grele de trai din cadrul localităților aferente acestor comune au contribuit la izolarea comunităților locale și crearea situației actuale caracterizate prin:

- număr redus de obiective social culturale (circa 1% din suprafata intravilanului);
- activitate școlară (pentru clasele 1-8), deservită - în mare parte - doar de cadre didactice suplinoare;
- activitate economică slab reprezentată de activități de prestări servicii;

- activitate agricolă desfășurată cu mijloace rudimentare.

Așa cum s-a precizat, ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST în prezent – nu sunt racordate la un sistem de alimentare gaze naturale combustibile.

Atât pentru persoanele fizice, cât și pentru cele juridice, procurarea și asigurarea stocurilor necesare de combustibil reprezintă o problemă dificilă, având în vedere distanțele mari până la sursele de aprovizionare precum și lipsa unor mijloace adecvate de transport.

Un aspect care nu poate fi neglijat, constă în lipsa resurselor materiale pentru procurarea și stocarea acestora în cantitățile necesare pentru întregul sezon rece.

Noul cadru legislativ care acordă prioritară măsurilor de protecție a mediului înconjurător, face ca soluția existentă utilizată în prezent pentru încălzire și preparare hrană (cu combustibil solizi sau lichizi a căror ardere este incompletă și constituie surse de poluare dispersate și greu de controlat) să fie reconsiderată și înlocuită cu o variantă optimă posibilă.

Totodată se poate aprecia că, viața în mediul rural, calitatea scăzută a acesteia – determinată și de lipsa rețelelor de utilități - agravează tendința populației tinere de a se muta în zonele urbane, privând astfel mediul rural de componenta energetică a populației și, totodată, accentuând problema suprapopulării zonelor urbane.

În ultimii 10 ani, numărul persoanelor din zona teritorială a **ASOCIAȚIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST** a scăzut cu circa 2% prin migrarea forței de muncă atât spre orașe cu dinamism economic din țară și din exterior.

Este de așteptat ca în următoarea perioadă, tendința de descreștere să se poată diminua pe măsură ce economia rurală se va dezvolta și obișnuințele privind modalitatea de deplasare ale locuitorilor se vor modifica. Orice strategie de reconstrucție a societății românești, de dezvoltare durabilă a țării are ca element central populația, iar orice încercare de elaborare a acestora fără măsuri de redresare a stării demografice este sortită eșecului.

Dinamica cererii, pentru viitorii 20 de ani, în cadrul proiectului a fost determinată având în vedere următoarele aspecte (în urma analizării documentelor și discuțiilor cu autoritățile locale):

- O rată demografică a creșterii (media la nivelul regiunii) de la 0,1% pe an;
- Un flux al migrației cu un bilanț pozitiv (datorat, în principiu, potențialului de dezvoltare agrar al zonei);
- O evoluție pozitivă minim de 1%/an a numărului de imobile construite dat fiind potențialul de dezvoltare imobiliară a zonei;

În acest sens debitele de gaze naturale combustibile au fost determinate având în vedere următoarele aspecte:

- *zona climatică III – caracterizată prin temp.exterioare (în perioada rece): - 18°C*
- *perioada de încălzire s-a considerat egală cu 180 zile;*
- *perioada preparare hrană și producere acc: 365 zile;*
- *coeficienții de simultaneitate pentru calculul debitului orar maxim:*
 - *0.34 – preparare hrană;*
 - *1,00 – preparare acc;*
 - *1,00 – preparare agent termic pentru încălzire*
- *s-a luat în considerare – pentru calculul debitului - o creștere de 20% a consumatorilor care se vor racorda în perspectivă;*
- *existența unor sisteme de încălzire și preparare apă caldă de consum care utilizează energia electrică sau alte tipuri de combustibil;*
- *consum estimat mediu lunar / gospodărie – 155 Nmc*
- *debitul de gaze naturale(Nmc/h) pentru comună este $Q = 5200$ mc/h, respectiv:*

Îmbunătățirea infrastructurii rurale, în ansamblu – implicit, **realizarea rețelelor prin care gazele naturale combustibile**, vor ajunge la aparatele de utilizare ale consumatorilor - va aduce numeroase beneficii comunității rurale:

- *Specialiștii, necesari pentru alte serviciile esențiale din mediul rural, precum medici și profesorii, funcționari publici, vor fi încurajați să se stabilească în aceste localități;*
- *Datorită dezvoltării domeniului imobiliar în mediul rural și, ca urmare, a faptului că oamenii se vor muta în aceste localități, o parte din solicitarea asupra serviciilor din mediul urban se va reduce;*
- *Un impact pozitiv asupra comportamentului și atitudinii populației față de mediu;*
- *Sporirea confortului termic pentru populație și pentru instituțiile publice din cele trei sate;*
- *Încurajarea mediului investițional prin asigurarea unui climat favorabil și atractiv pentru dezvoltarea rural-economică a zonei;*
- *Populația tânără va fi atrasă să rămână în comunitățile rurale, beneficiile acestui fapt fiind binecunoscute;*
- *Îmbunătățirea sănătății populației rurale;*
- *Reducerea costurilor asociate îngrijirii medicale;*
- *Crearea a noi locuri de muncă.*

2.3 Cadrul legal si de reglementare

Legislatia romana care reglementeaza organizarea si furnizarea serviciilor de catre aceasta este urmatoarea:

- **HG 907/2016** - privind etapele de elaborare si continutul-cadru al documentatiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investitii finantate din fondurile publice;
- **Ordinul ANRE -104/2015** - pentru aprobarea procedurii privin elaborarea studiului tehnico-economic în vederea realizării obiectivelor în sectorul gazelor naturale
- **HG 363/2010** – Hotararea actualizata privind aprobarea standardelor de cost pentru obiective de investitii finantate din fonduri publice;
- **Legea 10/1991** actualizata prin Legea 163/2016;
- Legea 123/2012 cu modificările și completările ulterioare
- **Legea nr.50/1991** privind autorizarea executarii lucrarilor de constructii – Republicata
- **Legea 241/2016** pentru aprobarea Ordonantei de urgenta a Guvernului nr.7/2016 privind unele masuri pentru accelerarea implementarii proiectelor de infrastructura transeuropeana de transport, precum si pentru modificarea si completarea unor acte normative (publicata in M. oficial nr. 974 din 06 decembrie 2016)
- **Legea 197/2016** privind aprobarea Ordonantei de urgenta a Guvernului nr. 22/2014 pentru modificarea si completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executarii lucrarilor de constructii (publicata in M. oficial nr. 874 din 01 noiembrie 2016);
 - **P118/2-2013** – Instalatii de stingere incendii.
 - **OMS 119/2014** - pentru aprobarea Normelor de igiena si sanatate publica privind mediul de viata al populatiei

2.4. ASOCIATIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST

2.4.1 Activitate

ASOCIATIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST s-a constituit cu unicul scop de a înființa sistemuli de distribuție de gaze natural în unitățile administrativ-teritoriale membre și dezvoltarea rețelei de transport de gaze natural (denumite în continuare “Serviciu”) pe raza de competență a acesteia.

2.4.2 Organizare si membri fondatori

Membrii fondatori care au înființat ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ IALOMIȚA VEST , în conformitate cu prevederile Legii administrației publice locale nr.215/2001 republicată, Legii finanțelor publice locale nr.237/2006 și a Legii nr. 123/2012 a energiei electrice și a gazelor natural, precum și ale Ordonanței Guvernului nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificările și completările prin Legea 246/2005, sunt: ORAȘUL FIERBINTI-TARG SI COMUNELE MOVILITA, DRIDU, MAIA, RADULESTI, MOLDOVENI, ADANCATA, ARMASESTI, JILAVELE SI CIOCÂRLIA, JUDEȚUL IALOMIȚA

Controlul Financiar al Asociației

Pentru controlul financiar intern al Asociației poate fi angajat un cenzor, în realizarea competențelor sale, cenzorul are următoarele atribuții:

- 1) Verifică modul în care este administrat patrimoniul Asociației;
- 2) întocmește rapoartele și le prezintă Adunării Generale;
- 3) Participă, fără drept de vot, la ședințele Adunării Generale și ale Consiliului director (dacă este cazul);
- 4) îndeplinește orice alte atribuții stabilite de Adunarea Generală.

III. Aspecte generale

3.1. Serviciul public de alimentare cu gaze

În prezent, în urma modificării recente a legislației în domeniul gazelor naturale, ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ **IALOMIȚA VEST** trebuie să își organizeze la nivel local investițiile pentru rețelele de alimentare cu gaz.

Astfel, ASOCIAȚIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ IALOMIȚA VEST, îi revine obligația de a înființa și organiza serviciul public de alimentare cu gaz și de a stabili modalitatea sa de exploatare în condițiile legale.

3.2. Prezentarea infrastructurii detinute de catre entitatea contractanta – bunuri de retur

In prezent nu este o infrastructura construita sau inceputa in ASOCIATIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST – astfel, nu se poate discuta despre bunuri de retur.

In anul 2022 - ASOCIATIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST a fost selectata spre finantare pentru realizarea investitiei: *ÎNFIINȚARE SISTEM INTELIGENT DE DISTRIBUȚIE GAZE NATURALE PENTRU A.D.L IALOMIȚA - VEST FORMATA DIN ORAȘUL FIERBINTI-TARG SI COMUNELE MOVILITA, DRIDU, MAIA, RADULESTI, MOLDOVENI, ADANCATA, ARMASESTI, JILAVELE SI CIOCÂRLIA, JUDEȚUL IALOMIȚA* – investitie ce va fi finantata prin Programul Anghel Saligny.

Atentie: prezentul studiu nu abordeaza decat modalitatea de exploatare si nu are ca obiect realizarea lucrarilor din cadrul investitiei mai sus mentionate.

3.3. Prezentarea situatiei actuale a exploatarii infrastructurii

In prezent nu este o infrastructura construita sau inceputa in ASOCIATIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST – astfel, nu se poate discuta despre o infrastructura actuală.

Concluzia 1: Din perspectiva legala, se impune mai intai infiintarea serviciului public de alimentare si distributie cu gaze naturale in ASOCIATIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST .

IV. Fezabilitatea tehnica

4.1. Informatii legale

Cadrul legal aplicabil este prevăzut de :

1. Legea nr. 51 din 8 martie 2006 a serviciilor comunitare de utilități publice - republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Art. 8 alin. (3) lit. d): „În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile administrației publice locale adoptă hotărâri

în legătură cu alegerea modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice și darea în administrare sau, după caz, punerea la dispoziție a sistemelor de utilități publice destinate furnizării/prestării acestora”.

Art. 22 alin. (1): „Gestiunea serviciilor de utilități publice reprezintă modalitatea de organizare, funcționare și administrare a serviciilor de utilități publice în scopul furnizării/prestării acestora în condițiile stabilite de autoritățile administrației publice locale.

(2) Gestiunea serviciilor de utilități publice se organizează și se realizează în următoarele modalități:

a) gestiune directă;

b) gestiune delegată.

(3) Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice”.

Articolul 28 alin. (2): „Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. g), respectiv lit. h), fără aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, care pot fi:

b) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.”

Art. 28 alin. (21): „Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în baza mandatului primit, pot încredința unui operator de drept privat gestiunea serviciilor de utilități publice sau a uneia ori mai multor activități din sfera acestor servicii prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii, cu respectarea următoarelor condiții cumulative ce trebuie îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât și pe toată durata acestui contract:

a) unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în calitate de

acționari/asociați ai operatorului regional, prin intermediul asociației, sau, după caz, unitatea administrativ-teritorială, în calitate de acționar/asociat unic al operatorului, prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului regional/operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;

b) operatorul regional, respectiv operatorul, după caz, desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv a unității administrativ-teritoriale care i-a încredințat gestiunea serviciului;

c) capitalul social al operatorului regional, respectiv al operatorului este deținut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv de unitatea administrativ-teritorială; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului regional/operatorului este exclusă”.

Concluzia 2: Din perspectiva legală, delegarea gestiunii serviciului public de alimentare cu gaze naturale a ASOCIAȚIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST este o soluție legală.

4.2. Premisele tehnice ale serviciilor/lucrarilor necesare

Prin prezentul proiect se propune înființarea distribuției gaze naturale în satele aparținătoare ASOCIAȚIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST, documentatia intocmindu-se conform Ordinului 37/2013 privind Metodologia pentru elaborarea studiilor de fezabilitate si solicitarea avizului ANRE in vederea initierii procesului de atribuire a concesiunii serviciului public de distributie gaze naturale.

VARIANTA RECOMANDATA DE PROIECTANT:

a) *obținerea și amenajarea terenului*

Terenul pe care urmează să fie realizată investiția se află în intravilanul și extravilanul UAT-urilor ORAȘUL FIERBINTI-TARG SI COMUNELE MOVILITA, DRIDU, MAIA, RADULESTI, MOLDOVENI, ADANCATA, ARMASESTI, JILAVELE SI CIOCÂRLIA, JUDEȚUL IALOMIȚA și face parte din domeniul public al ASOCIAȚIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST .

b) asigurarea utilităților necesare funcționării obiectivului;
Investiția nu necesită racordarea la utilități (energie, apă, telecomunicații, etc.) decât în faza de execuție a lucrărilor pentru organizarea de șantier. Organizarea de șantier cade în sarcina directă a Antreprenorului care va elabora proiect de organizare de șantier, pentru care se va solicita autorizație de construire, în care vor fi incluse toate cheltuielile aferente racordării la utilitățile necesare organizării, în scopul realizării unei lucrări conforme cu cerințele documentației de avizare.

c) soluția tehnică, cuprinzând descrierea, din punct de vedere tehnologic, constructiv, tehnic, funcțional-arhitectural și economic, a principalelor lucrări pentru investiția de bază, corelată cu nivelul calitativ, tehnic și de performanță ce rezultă din indicatorii tehnico-economici propuși;

Concluzia 3: Din perspectiva tehnica si a tipurilor de servicii/lucrari identificate ca fiind necesare, delegarea gestiunii serviciului public alimentare cu gaze naturale intruneste conditiile legale necesare.

4.5. Resursele necesare exploatarei si operarii

Se vor respecta cerintele si indicatiile din cadrul Studiului de fezabilitate intocmit de catre **SC TECH IT SOLUTION S.R.L.** – atasat documentatiei-

4.6. Concluzia fezabilitatii tehnice

Din analiza efectuata, consideram ca sunt intrunite premisele tehnice ce sustin:

- Infiintarea serviciului public de alimentare cu gaze naturale este necesara, obligatorie si posibila din punct de vedere tehnic

- Din cauza resurselor necesare pentru exploatarea rețelei și asigurarea investiției, delagarea serviciului de alimentare cu gaze naturale a ASOCIAȚIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA *IALOMIȚA VEST* este o soluție viabilă.

V. Fezabilitatea economică și financiară

5.1. Opțiunile economice ale atingerii obiectivelor

5.1.1. Identificarea opțiunilor

Pentru atingerea obiectivului vizat, acela de a administra în condiții de maximă eficiență infrastructura deținută, sunt posibile 2 scenarii/opțiuni:

- **Opțiunea 1:** administrarea și operarea acestuia de către personalul propriu al proprietarului infrastructurii – ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA *IALOMIȚA VEST*
- **Opțiunea 2:** administrarea și operarea acestuia de către o entitate terță selectată conform legislației în vigoare (contract servicii în baza L98/2016 sau contract delegare servicii conform L100/2016)

5.1.2. Analiza comparativă a opțiunilor

Analiza opțiunilor este necesară pentru a asigura fezabilitatea economică și financiară a modelului de urmat.

Analiza opțiunii 1: administrarea și operarea acestuia de către personalul propriu al proprietarului infrastructurii – ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA *IALOMIȚA VEST*.

Această opțiune presupune ca administrarea și operarea sistemului public de alimentare cu gaze naturale să fie de către personalul propriu al ASOCIAȚIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA *IALOMIȚA VEST*.

La acest moment, această opțiune nu poate fi luată în calcul deoarece:

- ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA *IALOMIȚA VEST* nu deține resurse umane necesare asigurării cerințelor legale

- ASOCIATIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST nu detine resurse financiare pentru achizitionarea tuturor resurselor materiale gestiunii acestui serviciu

Analiza optiunii 2: administrarea si operarea acestuia de catre o entitate terta selectata conform legislatiei in vigoare (contract servicii in baza L98/2016 sau contract delegare servicii conform L100/2016).

Avantajele optiunii 2:

- Eficienta in exploatarea optima a infrastructurii prin specialisti
- Economii de resurse prin apelarea la firme cu experienta in aceasta activitate
- Exploatarea infrastructurii intr-un mediu concurential, de catre un operator privat, fara riscul de a distorsiona concurenta
- Posibilitatea maximizarii beneficiilor economice obtinute de catre ASOCIATIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST
- Posibilitatea impunerii unor obiective clare de atins prin contract

Dezavantajele optiunii 2:

- Timpul alocat (necesar) pentru realizarea unei selectii pentru un operator privat

Analiza comparativa a optiunilor/scenariilor

Nr. crt.	Factor de comparatie	Optiunea 1	Optiunea 2
1	Costuri presupuse	4	10
2	Eficienta exploatarei	5	10
3	Profesionalismul activitatilor	5	10
4	Distorsionarea concurentei (riscuri concurentiale)	0	10
5	Maximizarea beneficiilor	5	10
0 minim	10 maxim	19	50

5.2. Costurile generate pe durata ciclului de viata

Estimarea costurilor pe durata ciclului de viata s-a facut tinand cont de urmatoarele premise:

- a.i.1. Cele doua optiuni posibile – luate in calcul si detaliate mai sus
- a.i.2. Durata de viata a infrastructurii
- a.i.3. Tipurile de servicii si lucrari ce pot interveni

Costurile generate in cazul delegarii sunt estimate in baza urmatorului algoritm:

A. Costuri de cantitatea de gaz consumata:

Aceste costuri sunt costuri variabile si tin de variatia preturilor pe piata libera

B. Costurile cu inlocuirea/modernizarea/extinderea componentelor retelei

Conform planului de investitii costurile sunt estimate la valoarea maxima de 425.052.356 lei cu TVA.

De asemenea, vor mai exista costuri pentru alimentarea locuintelor izolate ce nu sunt prinse in cadrul studiului de fezabilitate.

C. Costurile de forta de munca

Pentru desfasurarea contractului sunt necesare resurse umane conform legislatiei in vigoare:

5.3. Veniturile generate pe durata ciclului de viata

1. Estimarea veniturilor pe durata ciclului de viata s-a facut tinand cont de urmatoarele premise: Cele doua optiuni posibile – luate in calcul si detaliate mai sus
2. Durata de viata a infrastructurii
3. Tipurile de servicii si lucrari ce pot interveni

5.4. Concluzia fezabilitatii financiare– din perspectiva implementarii in regim de concesiune

Din perspectiva fezabilitatii economice a infiintarii si implementarii in regim de concesiune a delegarea a exploatarei SERVICIULUI Public de Alimentare cu Gaze al ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST , putem afirma ca sunt intrunite premisele financiare.

VI. Aspectele de mediu

Concluziile evaluării impactului cu mediu:

Conductele de gaze montate subteran, sunt noi din și nu conduc la infiltrații în sol a gazelor.

Protectia ecosistemelor terestre si acvatice: Nu este cazul.

Traseele rețelilor de gaze nu au implicat demolări sau dezafectări de spații verzi. După săparea șantului și montarea conductelor de gaze terenul a fost și se va readuce la starea inițială a acestuia.

Protectia așezărilor umane si a altor obiective de interes public: Nu este cazul.

Gospodărirea deșeurilor generate pe amplasament: În timpul execuției lucrărilor de gaze nu se produc deseuri, iar în cazul lucrărilor de investiții deșeurile rezultate: moloz, pamânt vor fi colectate de executant și transportate în locuri special amenajate, stabilite cu beneficiarul respectiv groapa de gunoi.

Gospodarirea substantelor toxice si periculoase: Nu este cazul.

Lucrări de refacere / restaurare a amplasamentului: După realizarea investiției s-a refăcut terenul din zona de amplasament a conductelor la starea inițială.

Prevederi pentru monitorizarea mediului: Nu este cazul.

VII. Aspectele sociale

Structura actuală a pieței de gaze naturale din România¹ cuprinde:

- 1 operator al Sistemului Național de Transport - SNTGN TRANSGAZ SA MEDIAȘ;
- 6 producători de gaze naturale: Romgaz, OMV Petrom, Amromco Energy, Rafless Energy, Lotus Petrol, Foraj Sonde;
- 2 operatori de înmagazinare subterană: Romgaz și Depomureș;
- 41 de operatori economici de distribuție – cei mai mari fiind Distrigaz Sud Rețele SRL și E.ON Gaz Distribuție SA;
- 41 de furnizori care activează pe piața reglementată de gaze naturale;
- 45 de furnizori care activează pe piața concurențială de gaze naturale.

¹ Planul de Administrare al SNTGN Transgaz SA Medias în perioada 2013-2017

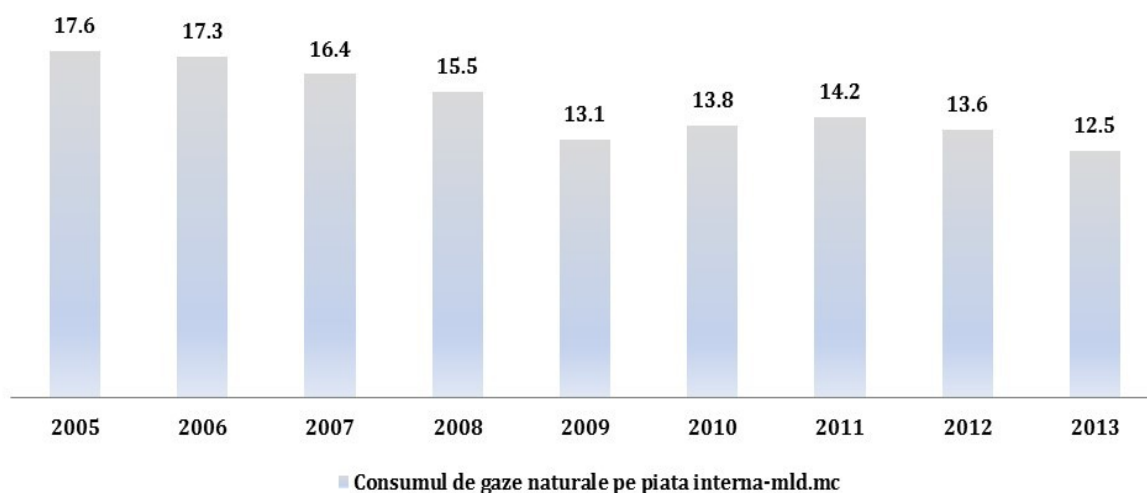
Piața gazelor naturale din România a fost deschisă gradual începând cu anul 2001, de la 10% din consumul total, ajungându-se în ianuarie 2007 la 100% pentru consumatorii industriali.

Pentru consumatorii rezidențiali piața de gaze naturale a fost liberalizată în iulie 2007, în prezent, conform prevederilor Directivei 2009/73/CE, gradul de deschidere al pieței naționale de gaze naturale fiind de 100%.

Dezvoltarea pieței de gaze naturale interne are în vedere următoarele:

- dezvoltarea concurenței la nivelul furnizorilor de gaze;
- continuarea implementării unor metodologii de tarifare de tip „plafon”;
- stimularea înființării și/sau reabilitării unor zăcăminte de gaze naturale, în scopul creșterii cantităților de gaze naturale din producția internă și limitarea dependenței de import;
- diversificarea surselor de import/export.

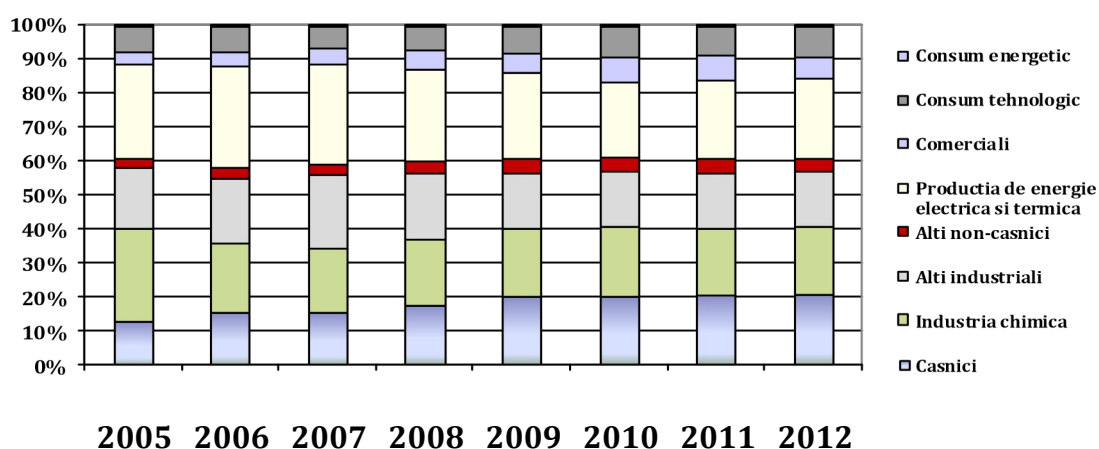
Consumul de gaze naturale pe piața din România în perioada 2005 – 2013, exprimat în miliarde mc se prezintă astfel:



Grafic - Consumul de gaze naturale pe piața din România în perioada 2005 - 2013

Sursa: Dispecerat Național și Planul de Administrare al SNTGN Transgaz SA pe perioada 2013 -2017 precum și surse publice

Structura consumului de gaze naturale în funcție de consumatori finali în perioada 2005 - 2012:



Grafic - Structura consumului de gaze naturale pe categorii de consumatori

Sursa: Raportări Anuale ANRE

Producția internă de gaze naturale (mld.mc) în perioada 2005 – 2013 funcție de principalii producători, se prezintă astfel:

Grafic Producția internă de gaze naturale în funcție de principalii producători în perioada 2005 - 2013 Sursa: **Intern - Dispecerat și Planul de Administrare al SNTGN Transgaz SA pe perioada 2013 -2017**

În anul 2013, producția internă de gaze naturale ce a intrat în consum a reprezentat ~ **88%** din totalul surselor. Gazele naturale sunt produse în proporție de 97.72% de cele

două mari companii producătoare Romgaz și OMV Petrom în timp ce diferența de 2.28% este reprezentată de alți producători.

Importul de gaze naturale ce a intrat în consum în anul **2013** a reprezentat **12%**.

Fig. - Ponderea producției interne și a importului în anul 2013

Sursa: Planul de Administrare al SNTGN Transgaz SA pe perioada 2013 -2017

Astfel, din punct de vedere social, indiferent de forma de exploatare, efectele cu privire la implicatiile sociale pot fi considerate pozitive si sustin premisa contractului de concesiune a serviciilor de exploatare si operare.

VIII. Aspectele institutionale

Una din caracteristicile concesiunii ca modalitate de realizare a unei investitii, spre deosebire de achizitiile publice, o reprezinta transferul, in intregime sau in cea mai mare parte, a riscurilor de exploatare de la autoritatea contractanta - concedent la concesionar, odata cu transmiterea dreptului de exploatare a investitiei.

Astfel, avantajul alegerii concesiunii il constituie, in afara de evitarea dificultatilor generate de implementare a serviciului, si asumarea de catre autoritatea contractanta a unor riscuri ulterioare realizarii investitiei.

8.1. Aspecte institutionale legate de calitatea actului de administrare

Aceasta componenta deriva din mecanismele specifice fiecarui sector de activitate (bugetar si privat), legata de fisa postului, modul de supervizare al activitatii, si modul in care se reflecta performanta angajatului in remunerarea acestuia.

Din acest punct de vedere agentul economic privat va fi obligat prin relatia contractuala cu Autoritatea contractanta sa gestioneze activitatea intr-un mod eficient, astfel incit sa-si poata onora obligatiile contractuale legate de plata redeventei si sa obtina si un minim de profit care sa-i motiveze functionarea.

Pe de alta parte un serviciu integrat in administratia locala, cu angajati bugetari, ar fi guvernat de mecanismele enuntate mai sus in care criteriile de performanta nu sunt bine definite in fisa postului, supervizarea ar fi sporadica , dar salarizarea respecta cu strictete, normele din Codul Muncii privind drepturile si salarizarea bugetarilor.

8.2. Aspecte institutionale legate de legalitatea activitatii unui UAT pe o piata concurentiala

UAT-urile (in cazul nostru ASOCIATIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST) trebuie sa devina un garant al folosirii eficiente a resurselor publice si nucleul de coeziune al unei administratii eficiente si moderne, printr-un management orientat spre populatia judetului. UAT-urile, ca element de legatura intre administratie, comunitatea locala si sectorul privat va fi promotorul si sustinatorul actiunilor de dezvoltare locala.

ASOCIATIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST nu are ca obiectiv desfasurarea de activitati economice, atat prin statutul acordat de legislatia in vigoare cat si ca derivat al pozitiei sale in sfera legislativului.

UAT-urile e detin resurse economice importante dar si instrumente de reglementare, care pot duce la denaturarea concurentei atunci cand acestea activeaza pe o piata concurentiala.

Acest aspect face ca concesiunea serviciului catre un operator economic, legal selectat, sa fie un element in favoarea promovarii liberei concurentei si a principiului tratamentului egal si al nediscriminarii economice.

IX. Analiza de riscuri

9.1. Definirea riscurilor

Riscurile identificate sunt urmatoarele:

- a.A. Riscuri referitoare la locatie
- a.B. Riscuri de proiectare – vicii ascunse
- a.C. Riscuri referitoare la constructie – vicii ascunse
- a.D. Riscuri de finantare a activitatii
- a.E. Riscuri aferente cererii si veniturilor

- a.F. Riscuri legislative/politice
- a.G. Riscuri naturale
- a.H. Riscurile etapei de pregatire/atribuire
- a.I. Riscuri de operare si de intretinere

A. Riscuri referitoare la locatie

Aceasta categorie de riscuri se refera la:

- Locatia investitiei – amplasarea ei se afla pe raza ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST
- Proprietatea locatiei – detinerea terenului si a investitiei in domeniul public/privat al ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST
- Amplasarea fata de alte entitati si infrastructuri economice necesare unei activitati
- Amplasarea acestuia in zone protejate din punct de vedere al mediului

B. Riscuri de constructie - proiectare – vicii ascunse

Riscurile proiectarii si constructiei pot avea ca natura vicii ascunse de executie si vicii ascunse de proiectare, dar si vicii ale evolutiei din punct de vedere al solutiilor tehnice avute in vedere.

Riscurile identificate sunt:

- Riscul ca elemente constructive ale constructiei de aiba vicii ascunse de executie
- Riscul ca proiectarea sa aiba vicii ascunse, vicii cu efect direct in exploatarea la capacitate maxima/optima a infrastructurii
- Riscul ca solutiile tehnice si functionale (echipamente, circuite, facilitati) sa fie depreciate sau sa se deprecieze rapid

C. Riscuri de finantare a activitatii

Din punct de vedere al finantarii activitatii sunt identificate urmatoarele riscuri:

- Riscul evolutiei negative a rezultatelor sectorului energetic cu repercusiuni directe in incasarile necesare functionarii
- Modificarea costurilor creditarii cu efecte directe in activitatea operatorului
- Riscul de insolvabilitate
- Modificari ale sistemului de impozitare

D. Riscuri aferente cererii, veniturilor, de operare si de intretinere

- Riscul concurential – activitatile altor infrastructuri similare care ar putea afecta piata vizata
- Inrautatarea situatiei economice generale
- Riscul suportabilitatii tarifelor minime
- Publicitate adversa
- Riscul necesitatii efectuarii unor chetuieli de reparatii majore pentru continuarea activitatii
- Riscul defectarii unor echipamente
- Riscul necesitatii unor investitii suport
- Riscul litigiilor
- Riscul securitatii bunurilor
- Riscul de asigurare
- Riscul de furnizare a utilitatilor
- Riscul capcitatii de management
- Riscul de cash-flow

E. Riscuri legislative/politice

- Schimbari legislative in domeniul pietei energiei

F. Riscuri naturale

- Situatii de razboi – conflicte zonale
- Cutremur si alte evenimente naturale
- Terorism
- Forta majora

G. Riscurile etapei de pregatire/atribuire

- Riscul de pregatire
- Opozitia publica fata de proiect
- Pregatirea necorespunzatoare a documentatiei de atribuire
- Semnarea contractului de concesiune

9.2. Cuantificarea in termeni economici si financiari a riscurilor de proiect

TIPUL DE RISC	CUANTIFICARE ECONOMICA SI FINANCIARA				
	Profit	Costuri	Atractivitate	Bancabilitate	Efect proprietar (ASOCIATIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA IALOMIT)

					A VEST)
A. Riscuri referitoare la locatie					
- Locatia investitiei – amplasarea ei se afla pe raza ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	neutru	neutru
- Proprietatea locatiei – detinerea terenului si a investiteii in domeniul public/privat al ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST	neutru	neutru	neutru	(-) bancabilitate	neutru
- Amplasarea fata de alte entitati si infrastructuri economice necesare unei activitati	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Amplasarea acestuia in zone protejate din punct de vedere al mediului	neutru	neutru	neutru	neutru	neutru
B. Riscuri de constructie - proiectare – vicii ascunse					
- Riscul ca elemente constructive ale constructiei sa aiba vicii ascunse de executie	neutru	neutru	neutru	neutru	neutru
- Riscul ca proiectarea sa aiba vicii ascunse, vicii cu efect direct in exploatarea la capacitate maxima/optima a infrastructurii	neutru	neutru	neutru	neutru	neutru
- Riscul ca	(-) profit	(+) costuri ale	(-)	neutru	neutru

solutiile tehnice si functionale (echipamente, circuite, facilitati) sa fie depreciate sau sa se deprecieze rapid	operator	operatorului	atractivitate operator		
C. Riscuri de finantare a activitatii					
- Riscul evolutiei negative a rezultatelor sectorului energetic	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	neutru	neutru
- Modificarea costurilor creditarii cu efecte directe in activitatea operatorului	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	neutru	neutru
- Riscul de insolvabilitate	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	neutru	riscul recuperarii redeventei
- Modificari ale sistemului de impozitare	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	neutru	neutru
D. Riscuri aferente cererii, veniturilor, de operare si de intretinere					
- Riscul concurential -	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Inrautatarea situatiei economice generale	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Schimbari in domeniul energetic	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Riscul suportabilitatii tarifelor minime	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Publicitate adversa	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate	(-) bancabil	neutru

- Riscul de necesitati efectuarii unor chetuieli de reparatii majore pentru continuarea activitatii	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Riscul de defectarii unor echipamente	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Riscul de necesitati unor investitii suport	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Riscul de litigiilor	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Riscul de securitatii bunurilor	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Riscul de asigurare	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Riscul de furnizare a utilitatilor	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Riscul de capacitatii de management	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Riscul de cash-flow	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
E. Riscuri legislative/politice					
- Schimbari legislative in domeniul energetic	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
F. Riscuri naturale					
- Situatii de razboi - conflicte zonale	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabil	neutru

- Cutremur si alte evenimente naturale	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Terorism	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
- Forta majora	(-) profit operator	(+) costuri ale operatorului	(-) atractivitate operator	(-) bancabilitate	neutru
G. Riscurile etapei de pregatire/atribuire					
- Riscul de pregatire	neutru	neutru	neutru	neutru	risc de intarziere si sanctiuni
- Opozitia publica fata de proiect	neutru	neutru	neutru	neutru	risc de intarziere
- Pregatirea necorespunzatoare a documentatiei de atribuire	neutru	neutru	neutru	neutru	risc de intarziere si sanctiuni
- Semnarea contractului de concesiune	neutru	neutru	neutru	neutru	risc de intarziere si sanctiuni

9.3. Variantele identificate de repartitie a riscurilor intre parti

Datorita naturii contractului, a cadrului legal de desfasurare a oricarui raport juridic, variantele identificate de preluare a riscului sunt:

TIPUL DE RISC	MODALITATE DE LUCRU		
	EXPLOATARE DE CATRE ASOCIATIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITAR A IALOMIȚA VEST	EXPLOATARE PRIN CONCESIONARE	EXPLOATARE PRIN CONTRACT DE PRESTARI SERVICII

A. Riscuri referitoare la locatie			
- Locatia investitiei - amplasarea	riscul revine in totalitate ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITAR A IALOMIȚA VEST	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST
- Amplasarea fata de alte entitati si infrastructuri economice necesare unei activitati	riscul revine in totalitate ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITAR A IALOMIȚA VEST	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST
- Amplasarea acestuia in zone protejate din punct de vedere al mediului	riscul revine in totalitate ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITAR A IALOMIȚA VEST	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA DE UTILITATE PUBLICA
B. Riscuri de constructie - proiectare - vicii ascunse			
- Riscul ca elemente constructive ale constructiei de aiba vicii ascunse de executie	riscul revine in totalitate ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITAR A IALOMIȚA VEST	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST
- Riscul ca proiectarea sa aiba vicii ascunse, vicii cu efect direct in exploatarea la capacitate maxima/optima a infrastructurii	riscul revine in totalitate ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITAR A IALOMIȚA VEST	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST
- Riscul ca solutiile tehnice si functionale (echipamente, circuite, facilitati) sa fie depreciate sau sa se deprecize rapid	riscul revine in totalitate ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITAR A IALOMIȚA VEST	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST
C. Riscuri de finantare a activitatii			

- Riscul evolutiei negative a rezultatelor sectorului energetic	riscul revine in totalitate ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITAR A IALOMIȚA VEST	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST
- Modificarea costurilor creditarii cu efecte directe in activitatea operatorului	riscul revine in totalitate ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITAR A IALOMIȚA VEST	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST
- Riscul de insolvabilitate	riscul revine in totalitate ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITAR A IALOMIȚA VEST	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST
- Modificari ale sistemului de impozitare	riscul revine in totalitate ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITAR A IALOMIȚA VEST	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST
D. Riscuri aferente cererii, veniturilor, de operare si de intretinere			
- Riscul concurential –	riscul revine in totalitate ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITAR A IALOMIȚA VEST	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST
- Inrautatarea situatiei economice generale	riscul revine in totalitate ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITAR A IALOMIȚA VEST	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST
- Schimbări in domeniul energetic	riscul revine in totalitate ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITAR	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST

	A IALOMIȚA VEST		
- Riscul suportabilitatii tarifelor minime	riscul revine in totalitate ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITAR A IALOMIȚA VEST	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST
- Publicitate adversa	riscul revine in totalitate ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITAR A IALOMIȚA VEST	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST
- Riscul scaderii preturilor	riscul revine in totalitate ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITAR A IALOMIȚA VEST	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST
- Riscul necesitatii efectuării unor chetuieli de reparatii majore pentru continuarea activitatii	riscul revine in totalitate ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITAR A IALOMIȚA VEST	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST
- Riscul defectarii unor echipamente	riscul revine in totalitate ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITAR A IALOMIȚA VEST	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST
- Riscul necesitatii unor investitii suport	riscul revine in totalitate ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITAR A IALOMIȚA VEST	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST
- Riscul litigiilor	riscul revine in totalitate ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITAR	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST

	A IALOMIȚA VEST		
- Riscul securitatii bunurilor	riscul revine in totalitate ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITAR A IALOMIȚA VEST	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST
- Riscul de asigurare	riscul revine in totalitate ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITAR A IALOMIȚA VEST	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST
- Riscul de furnizare a utilitatilor	riscul revine in totalitate ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITAR A IALOMIȚA VEST	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST
- Riscul capacitatii de management	riscul revine in totalitate ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITAR A IALOMIȚA VEST	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST
- Riscul de cash-flow	riscul revine in totalitate ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITAR A IALOMIȚA VEST	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST
E. Riscuri legislative/politice			
- Schimbari legislative in domeniul energetic	riscul revine in totalitate ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITAR A IALOMIȚA VEST	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST
- Schimbari legislative in domeniul serviciilor publice si energetice	riscul revine in totalitate ASOCIATIEI DE	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE

	DEZVOLTARE INTERCOMUNITAR A IALOMIȚA VEST		INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST
F. Riscuri naturale			
- Situatii de razboi – conflicte zonale	riscul revine in totalitate ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITAR A IALOMIȚA VEST	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST
- Cutremur si alte evenimente naturale	riscul revine in totalitate ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITAR A IALOMIȚA VEST	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST
- Terorism	riscul revine in totalitate ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITAR A IALOMIȚA VEST	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST
- Forta majora	riscul revine in totalitate ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITAR A IALOMIȚA VEST	riscul revine in totalitate concesionarului	riscul revine in totalitate ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST
G. Riscurile etapei de pregatire/atribuire			
- Riscul de pregatire	riscul revine in totalitate ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITAR A IALOMIȚA VEST	riscul revine in totalitate ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST	riscul revine in totalitate ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST
- Opozitia publica fata de proiect	riscul revine in totalitate ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITAR A IALOMIȚA VEST	riscul revine in totalitate ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST	riscul revine in totalitate ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST
- Pregatirea necorespunzatoare a	riscul revine in totalitate	riscul revine in totalitate ASOCIATIEI	riscul revine in totalitate ASOCIATIEI

documentatiei de atribuire	ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITAR A IALOMIȚA VEST	DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST	DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST
- Semnarea contractului de concesiune	riscul revine in totalitate ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITAR A IALOMIȚA VEST	riscul revine in totalitate ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST	riscul revine in totalitate ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST

9.4. Matricea preliminara de repartitie a riscurilor

TIPUL DE RISC	EXPLOATARE PRIN CONCESIONARE
A. Riscuri referitoare la locatie	
- Locatia investitiei –	riscul revine in totalitate concesionarului
- Proprietatea locatiei – detinerea terenului si a investitiei in domeniul public/privat al ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST	riscul revine in totalitate concesionarului
- Amplasarea fata de alte entitati si infrastructuri economice necesare unei activitati	riscul revine in totalitate concesionarului
- Amplasarea acestuia in zone protejate din punct de vedere al mediului	riscul revine in totalitate concesionarului
B. Riscuri de constructie - proiectare - vicii ascunse	
- Riscul ca elemente constructive ale constructiei sa aiba vicii ascunse de executie	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul ca proiectarea sa aiba vicii ascunse, vicii cu efect direct in exploatarea la capacitate maxima/optima a infrastructurii	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul ca solutiile tehnice si functionale (echipamente, circuite, facilitati) sa fie depreciate sau sa se deprecieze rapid	riscul revine in totalitate concesionarului
C. Riscuri de finantare a activitatii	
- Riscul evolutiei negative a rezultatelor sectorului energetic si al serviciilor publice	riscul revine in totalitate concesionarului
- Modificarea costurilor creditarii cu efecte directe in activitatea operatorului	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul de insolvabilitate	riscul revine in totalitate concesionarului
- Modificari ale sistemului de impozitare	riscul revine in totalitate concesionarului

D. Riscuri aferente cererii, veniturilor, de operare si de intretinere	
- Riscul concurential –	riscul revine in totalitate concesionarului
- Inrautatarea situatiei economice generale	riscul revine in totalitate concesionarului
- Schimbari in domeniul energestic is al serviciilor publice	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul suportabilitatii tarifelor minime	riscul revine in totalitate concesionarului
- Publicitate adversa	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul scaderii preturilor	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul necesitatii efectuarii unor chetuieli de reparatii majore pentru continuarea activitatii	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul defectarii unor echipamente	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul insolvabilitatii rezidentilor	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul necesitatii unor investitii suport	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul litigiilor	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul securitatii bunurilor	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul de asigurare	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul de furnizare a utilitatilor	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul capacitatii de management	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul de cash-flow	riscul revine in totalitate concesionarului
E. Riscuri legislative/politice	
- Schimbari legislative in domeniul energetic	riscul revine in totalitate concesionarului
- Schimbari legislative in domeniul serviciilor publice	riscul revine in totalitate concesionarului
F. Riscuri naturale	
- Situatii de razboi – conflicte zonale	riscul revine in totalitate concesionarului
- Cutremur si alte evenimente naturale	riscul revine in totalitate concesionarului
- Terorism	riscul revine in totalitate concesionarului
- Forta majora	riscul revine in totalitate concesionarului
G. Riscurile etapei de pregatire/atribuire	
- Riscul de pregatire	riscul revine in totalitate ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST
- Opozitia publica fata de proiect	riscul revine in totalitate ASOCIATIEI DE

	DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST
- Pregatirea necorespunzatoare a documentatiei de atribuire	riscul revine in totalitate ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST
- Semnarea contractului de concesiune	riscul revine in totalitate ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST
RAPORT DE DISTRIBUTIE A RSICURILOR	95%

In concluzie, rezulta in mod clar ca solutia care presupune repartizarea riscurilor intr-o mare masura catre entitatea terta este cea a concesiunii serviciilor de exploatare si operare.

X. Analiza economico-financiara

10.1. Scopul analizei economico-financiare

Analiza isi propune evidentieze in primul rand daca proiectul este oportun din punct de vedere economic si contribuie la indeplinirea obiectivelor politicii regionale. In al doilea rand, lucrarea cerceteaza daca este necesara contributia finantarii publice pentru ca proiectul sa fie viabil din punct de vedere financiar sau daca aceasta este posibil a fi sustinut financiar de catre concesionar.

In realizarea analizei s-a urmarit in special cuantificarea monetara a tuturor impacturilor posibile, in scopul de a determina costurile si beneficiile proiectului si de a analiza daca proiectul este oportun si merita pus in aplicare. Costurile si beneficiile au fost evaluate pe o baza diferentiala, luand in considerare diferenta dintre scenariul proiectului si un scenariu alternativ in afara proiectului. Impactul s-a evaluat in functie de obiectivele stabilite.

Analiza faptului daca proiectul «merita» executat s-a luat in urma calculului si valorii VNAE – Valoarea economica actuala neta a proiectului si a RIRE – Rata interna de rentabilitate Economica.

Analiza faptului daca proiectul «necesita» finantare s-a luat in urma calculului si valorii VNAF – Valoarea financiara actuala neta a proiectului si a RIRF – Rata interna de rentabilitate financiara.

10.2. Analiza financiara

Analiza financiara efectuata se bazeaza in principal pe analiza detaliata a fluxurilor de numerar. Mentionam ca analiza financiara este realizata la nivelul investitiei fara a tine cont de alte activitati ale operatorului/administratorului.

Prin analiza financiara s-a urmarit in special:

- profitabilitatea financiara a investitiei si a contributiei proprii investite in proiect determinata cu indicatorii VNAF/C (venitul net actualizat calculat la total valoare investitie) si RIRF/C (rata interna de rentabilitate calculata la total valoare investitie).

Pentru ca un proiect sa necesite interventie financiara din partea fondurilor publice, VNAF/C trebuie sa fie negativ, iar RIRF/C mai mica decat rata de actualizare (RIRF/C < 4%).

Daca proiectul este sustenabil, VNAF/C este pozitiv iar RIRF/C este mai mare decat 4%.

- durabilitatea financiara a proiectului in conditiile interventiei sau lipsa interventiei financiare din partea fondurilor publice. Durabilitatea financiara a proiectului trebuie evaluata prin verificarea fluxului net de numerar cumulat (neactualizat). Acesta trebuie sa fie pozitiv in fiecare an al perioadei de analiza.

Structura analizei financiare:

Metoda utilizata in dezvoltarea analizei financiare este cea a "fluxurilor de numerar actualizat". In aceasta metoda fluxurile non-monetare, cum ar fi amortizarea si provizioanele, nu sunt luate in considerare.

Perioada de referinta reprezinta numarul de ani pentru care sunt furnizate previziuni in analiza costuri-beneficii. In cazul nostru perioada de referinta este de 5 ani.

Calculul fluxurilor financiare

Fluxurile financiare implicate in cadrul proiectului sunt cele pe baza carora se efectueaza analiza financiara si cea economica. In principiu, fluxurile sunt generate de intrarile de numerar si iesirile de numerar.

Determinarea ratei de actualizare

Pentru actualizarea la zi a fluxurilor financiare si pentru calcularea valorii actualizate nete (VNAF), trebuie definita **rata actualizarii** corespunzatoare.

Sunt mai multe cai practice si teoretice pentru estimarea ratei de referinta care sa fie utilizata pentru actualizare in analiza financiara.

Rata actualizarii. Rata la care valorile viitoare sunt actualizate la zi. De obicei este aproximativ egala cu costul de oportunitate al capitalului. 1 euro investit la o rata anuala a scontului de 4% va fi $1+4\%=1,04$ dupa un an; $(1,04) \times (1,04) = 1,1025$ dupa doi ani; $1,05 \times (1,05) \times (1,05) = 1,157625$ dupa trei ani, etc. Valoarea economica actualizata a unui Euro care va fi cheltuit sau castigat in doi ani este $1/1.1025=0,907029$; in trei ani $1/1,157625 = 0,863838$. Operatia ultima este inversul celei prezentate mai sus.

Rata de actualizare folosita in analiza financiara ar trebui sa reflecte costul de oportunitate al capitalului pentru investitor. Aceasta poate fi considerata o rambursare anticipata pentru cel mai bun proiect alternativ.

Comisia recomanda aplicarea unei rate de actualizare financiara de 4% in termeni reali ca valoare orientativa pentru proiectele de investitii publice.

Calculul si analiza indicatorilor de performanta financiari specifici investitiei

Rezultatele analizei financiare

Formulele pentru calculul VANAF, RIRF folosite sunt:

$$NPV(S) = S_0 / (1+i)^0 + S_1 / (1+i)^1 + S_2 / (1+i)^2 + \dots + S_n / (1+i)^n$$

$$RIR = r_{min} + (r_{min} + r_{max}) * [VNA(+)/(VNA(+)+ |VNA(-)|)]$$

VANF/c	23447403,9948
RIRF/C	3,41%
Fluxul de numerar	0

10.3. Analiza Economica

Obiectivele si scopul analizei economice

Analiza economica evalueaza contributia proiectului la bunastarea economica a regiunii sau a tarii. Ea este efectuata in numele intregii societati (regiune sau tara) in locul doar al proprietarului infrastructurii ca in cazul analizei financiare.

Rezultatele analizei sunt reflectate in indicatorii: VNAE si RIRE. Sustenabilitatea economica a proiectului este data de existenta excedentului economic la finalul fiecarei perioade din anii de previziune.

Ipoteze si metode avute in vedere la elaborarea analizei cost-eficacitate

Realizarea analizei economice s-a facut plecand de la tabele analizei finciare pe baza carora s-au facut corectiile necesare. Aceste corectii au fost:

- **Corectii fiscale:** se deduc taxele indirecte (de ex. TVA), subventiile si transferurile simple (de ex. plata contributiilor de asigurare sociala). Cu toate acestea, preturile trebuie sa includa taxele directe. De asemenea, daca anumite taxe indirecte/ subventii sunt destinate corectarii efectelor externe, atunci acestea trebuie sa fie incluse.
- **Corectii pentru efectele externe:** este posibil sa se genereze anumite impacturi care depasesc proiectul si afecteaza alti agenti economici fara a obtine vreo compensatie. Aceste efecte pot fi negative sau pozitive. Deoarece, prin definitie, efectele externe apar fara compensatii monetare, acestea nu vor fi prezente in analiza financiara si prin urmare trebuie sa fie estimate si evaluate.
- **De la preturi de piata la preturi contabile (fictive):** pe langa denaturarile fiscale si efectele externe, exista si alti factori ce pot indeparta preturile de echilibrul pietei competitive (respectiv eficiente): regimurile de monopol, barierele comerciale, regulamentele de lucru, informatiile incomplete, etc. In toate aceste cazuri, preturile de piata adoptate (respectiv financiare) sunt inselatoare; in schimb, trebuie sa se foloseasca preturi contabile (fictive), care reflecta costurile de oportunitate ale intrarilor si disponibilitatea consumatorilor de a plati iesirile. Preturile contabile se calculeaza prin aplicarea *factorilor de conversie* la preturile financiare.

Identificarea si cuantificarea beneficiilor economice generate de proiect

Beneficiul 1.

- Locuri de munca create pe durata executiei – 0 locuri de munca
- Locuri de munca create pe durata exploatarii – 8 locuri de munca

In cuantificarea acestui beneficiu plecam de la premisa ca statul roman cheltuie lunar suma de cca 1750 ron cu fiecare persoana neocupata (reduceri, ajutoare somaj, subventii, etc)²

Peste 400 de euro pe lună

COSTUL LUNAR CU UN ȘOMER CARE A AVUT UN SALARIU BRUT DE 1.881 DE LEI*

Taxe, impozite, contributi	Valori minime (lei)	Taxe, impozite, contributi	Valori minime (lei)
Indemnizatia de șomaj	544	Fondul pentru accidente de muncă, boli profesionale (angajator)	3
Fondul de șomaj (angajat)	9	Contribuție pentru concedii și indemnizatii (angajator)	16
Fondul de șomaj (angajator)	9	Fondul de garantare a creantelor salariale (angajator)	5
CAS angajat	198	Comision ITM	5
CAS angajator	391	Total	1.750
CASS angajat	103		
CASS angajator	98		
Deducere personală (angajat)	140		
Impozit (angajat)	229		

* 1.881 lei este valoarea salariului mediu brut pe economie în octombrie 2009
SURSE: legislatie, TaxHouse, bpv Grigorescu

Beneficiul 2.

- Beneficii economice rezultate pentru protectia mediului – **beneficiu greu de cuantificat monetar**
- Beneficii economice din cresterea calitatii serviciului public – **beneficiu greu de cuantificat monetar**

Identificarea si cuantificarea externalitatilor negative

Nu au fost identificate externalitati negative cuantificabile monetar.

Corectii fiscale si Conversia preturilor de piata

Din punct de vedere al corectiilor fiscale, singurele corectii care se impun sunt:

- eliminarea TVA-ului din costurile de mentenanta cat si din investitie

² <http://www.zf.ro/profesii/cat-ne-costa-desfiintarea-locurilor-de-munca-statul-pierde-5-000-de-euro-pe-an-cu-fiecare-somer-5303474> si informatie confirmata de catre TAXHouse - Anca Grigorescu, avocat partener in cadrul casei de avocatura bpv Grigorescu

- eliminarea costurilor cu avizele si taxele din investitie
- eliminarea costurilor cu diversele si neprevazutele din investitie
- eliminarea impozitului pe profit si dividendele

Referitor la conversia preturilor de piata, in cazul nostru nu au fost incluse costuri (cu exceptia TVA-ului) ce ar trebuie sa fie corectate, in conformitate cu GHIDUL NATIONAL PRIVIND ANALIZA COST BENEFICIU, elaborat de JASPERS in colaborare cu Ministerul Economiei si Finantelor, disponibil la

http://discutii.mfinante.ro/static/10/Mfp/evaluare/GhidACB_RO.pdf.

Astfel, conform acestui ghid, nici una din categoriile enumerate nu se regasesc printre costurile proiectului.

Categorie de cost	Factor de conversie	Comentariu
Articole care se pot comercializa	1	
Articole care nu se pot comercializa	1	dacă nu se justifică altfel
Forța de muncă calificată	1	
Forța de muncă necalificată	SWRF	formula de calcul $(1-u) \times (1-t)$
Achiziția de teren	1	dacă nu se justifică altfel
Transferuri financiare	0	

Costurile si beneficiile care apar in diferite momente trebuie actualizate. Procesul de actualizare este efectuat, ca si in cazul analizei financiare, dupa determinarea tabelului pentru analiza cost-eficacitate.

Rata actualizarii in analiza proiectelor de investitii – rata actualizarii sociale incearca sa reflecte viziunea sociala asupra modului in care costurile si beneficiile viitoare trebuie evaluate in raport cu cele actuale. Ea poate diferi de rata actualizarii financiare in cazul in care piata capitalului este imperfecta (ceea ce se intampla intotdeauna in realitate).

Literatura teoretica si practica internationala prezinta o gama larga de abordari in interpretarea si alegerea valorii ratei actualizarii sociale care sa fie adoptata. Experienta internationala este foarte larga si a implicat diferite tari ca si organizatii internationale.

Cu toate acestea o rata a actualizarii sociale europene de 4,5% poate avea justificari diferite si poate furniza un jalon standard pentru proiectele publice.

Rezultatele analizei economice:

VANE/c	41.098.131,48
IRRE/c	21,07%
rB /C	2,01

10.4. Intocmirea costului comparativ de referinta

Costul comparativ de referinta, denumit in continuare CCR, estimeaza un cost ipotetic la care se adauga valoarea riscurilor, in cazul in care autoritatea contractanta ar realiza acest serviciu cu forte si resurse financiare proprii.

Componentele de baza ale CCR sunt:

- a) costul primar de referinta;
- b) neutralitatea competitiva;
- c) riscul transferabil;
- d) riscul retinut.

Costul primar de referinta reprezinta costul de baza al serviciului in cazul solutiei clasice de **achizitii publice**. Costul primar de referinta include toate cheltuielile de capital, costurile directe si indirecte ale efectuarii prestatiei pentru o durata egala cu durata concesiunii avuta in vedere.

Neutralitatea competitiva reprezinta totalitatea avantajelor competitive nete ce s-ar putea genera printr-un proiect al autoritatii contractante si care sunt rezultate din natura proprietatii publice. Aceasta componenta permite o cuantificare corecta si echitabila a costurilor reale pentru realizarea serviciului cu resurse private.

Riscul transferabil reprezinta cuantificarea valorica a tuturor riscurilor ce urmeaza sa fie preluate de concesionar.

Riscul retinut reprezinta cuantificarea valorica a tuturor riscurilor ce urmeaza sa fie preluate de autoritatea contractanta.

CALCULUL neutralitatii competitive

Neutralitatea competitiva elimina avantajele nete competitive care survin in cazul unui proiect al autoritatii contractante datorita proprietatii publice. Aceasta permite o evaluare competenta a eficientei intre CCR si costurile sectorului privat prin eliminarea efectelor generate de proprietatea publica, cuantificabile in costuri echivalente. Scopul calcularii neutralitatii competitive este dat de necesitatea eliminarii distorsiunilor care apar in alocarea resurselor ca urmare a proprietatii directe a autoritatii contractante.

Neutralitatea competitiva include doar avantajele si dezavantajele care survin intr-un proiect public si care nu apar in cazul unei afaceri private. Neutralitatea competitiva nu include diferentele de performanta sau eficienta care apar intr-o piata competitiva si ar trebui sa fie separate de diferentele in materie de costuri aferente in cele doua cazuri: sectorul public si sectorul privat.

CALCULUL - Identificarea si evaluarea riscurilor

In contextul CCR, riscul reflecta potentiale costuri suplimentare peste costul de baza presupus in costul primar de referinta.

Riscurile identificate sunt:

A. Riscuri referitoare la locatie

- Locatia investitiei – amplasarea ei
- Proprietatea locatiei – detinerea terenului si a investitiei in domeniul public/privat al ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST-Amplasarea fata de alte entitati si infrastructuri economice necesare unei activitati
- Amplasarea acesteia in zone protejate din punct de vedere al mediului

B. Riscuri de constructie - proiectare - vicii ascunse

- Riscul ca elemente constructive ale constructiei de aiba vicii ascunse de executie
- Riscul ca proiectarea sa aiba vicii ascunse, vicii cu efect direct in exploatarea la capacitate maxima/optima a infrastructurii

- Riscul ca solutiile tehnice si functionale (echipamente, circuite, facilitati) sa fie depreciate sau sa se deprecieze rapid

C. Riscuri de finantare a activitatii

- Riscul evolutiei negative a rezultatelor sectorului energetic si a serviciilor publice
- Modificarea costurilor creditarii cu efecte directe in activitatea operatorului
- Riscul de insolvabilitate
- Modificari ale sistemului de impozitare

D. Riscuri aferente cererii, veniturilor, de operare si de intretinere

- Riscul concurential
- Inrautatarea situatiei economice generale
- Schimbari in domeniul energetic si a serviciilor publice
- Riscul suportabilitatii tarifelor minime
- Publicitate adversa
- Riscul scaderii preturilor chiriilor
- Riscul necesitatii efectuarii unor chetuieli de reparatii majore pentru continuarea activitatii
- Riscul defectarii unor echipamente
- Riscul insolvabilitatii rezidentilor
- Riscul necesitatii unor investitii suport
- Riscul litigiilor
- Riscul securitatii bunurilor
- Riscul de asigurare
- Riscul de furnizare a utilitatilor
- Riscul capacitatii de management
- Riscul de cash-flow

E. Riscuri legislative/politice

- Schimbari legislative in domeniul energetic
- Schimbari legislative in domeniul serviciilor publice

F. Riscuri naturale

- Situatii de razboi – conflicte zonale
- Cutremur si alte evenimente naturale
- Terorism
- Forta majora

G. Riscurile etapei de pregatire/atribuire

- Riscul de pregatire
- Opozitia publica fata de proiect
- Pregatirea necorespunzatoare a documentatiei de atribuire
- Semnarea contractului de concesiune

In conformitate cu registrul si inventarul riscurilor, acestea sunt preluate de catre concesionar in proportie de 95%.

10.5. Determinarea structurii preliminare a concesiunii

Tinand cont de elementele identificate pana in prezent:

- Faptul ca toate bunurile puse la dispozitia concesionarului sunt bunuri de retur;
- Faptul ca din previziunile financiare si economice rezulta ca **nu sunt** necesare preluarea unor riscuri financiare de catre concendent prin efectuarea de plati;
- Faptul ca din previziunile financiare si economice rezulta ca este suportabila o redeventa anuala de pana la 2%;
- Faptul ca riscurile sunt preluate de catre concesionar in proportie de 95%;

duc la concluzia ca **solutia potrivita** este: **concesionarea serviciului de alimentare cu gaze naturale al ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST este cea a concesionarii conform prevederilor L100/2016, fara plata nici unei sume de bani de catre ASOCIATIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST pentru acoperirea costurilor sau riscurilor in favoarea concesionarului.**

10.6. Analiza elementelor prevazute la art 14, alin 3 din HG867/2016

10.7.1. Taxa pe valoarea adaugata

Contractul vizat este un contract de servicii – cu plata unei redevente – regimul fiscal al TVA-ului nu face obiectul analizei.

10.7.2. Costuri suplimentare asociate finalizarii lucrarilor inainte de termenul contractual

Contractul vizat este un contract de delegare– costurile suplimentare asociate finalizarii lucrarilor inainte de termenul contractual nu sunt specifice si nu se pot analiza.

10.7.3. Costul reluării procedurii de atribuire a contractului de concesiune

Contractul vizat este un contract de delegare – costul reluării procedurii de atribuire a contractului de concesiune este estimat la cca 20 000 lei – ca fiind costuri directe și indirecte ce intervin datorită alocării resurselor umane în procesul de atribuire a concesiunii.

10.7.4. Venituri din refinanțarea proiectului

Contractul vizat este un contract de delegare – cu plata unei redevențe – analiza veniturilor din refinanțarea proiectului nu este specifică acestui tip de contract.

10.7.5. Costuri de monitorizare și administrare a proiectului

Contractul vizat este un contract de delegare – cu plata unei redevențe – acest aspect presupune existența unor costuri – sub forma costurilor cu resursele umane din cadrul ASOCIAȚIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ IALOMIȚA VEST pentru supervizarea derulării contractului – costuri estimate anual la suma de 7200 lei brut.

10.7.6. Asigurări

Contractul vizat este un contract de delegare – cu plata unei redevențe – costurile asigurărilor fiind o cheltuială de exploatare ce revine concesionarului.

10.7.7. Rata de discountare

Rata de discountare utilizată în cadrul calculelor a fost de 4% pentru analiza financiară și de respectiv 4,5% pentru analiza economică. În orice calcul efectuat la elaborarea documentației de atribuire se recomandă păstrarea acestei rate de discountare.

11. Analiza riscului de operare - transferabilitate

Riscurile de operare sunt:

TIPUL DE RISC	EXPLOATARE PRIN CONCESIONARE
- Riscul concurential	riscul revine in totalitate concesionarului
- Inrautatarea situatiei economice generale	riscul revine in totalitate concesionarului
- Schimbari in domeniul energetic si al serviciilor publice	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul suportabilitatii tarifelor minime	riscul revine in totalitate concesionarului
- Publicitate adversa	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul necesitatii efectuarii unor chetuieli de reparatii majore pentru continuarea activitatii	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul defectarii unor echipamente	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul necesitatii unor investitii suport	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul litigiilor	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul securitatii bunurilor	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul de asigurare	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul de furnizare a utilitatilor	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul capacitatii de management	riscul revine in totalitate concesionarului
- Riscul de cash-flow	riscul revine in totalitate concesionarului

Toate riscurile de operare sunt transferate in sarcina concesionarului, spre avantajul concedentului, in proportie de 100%.

12. Rezultatele studiului de fundamentare a deciziei de concesionare

Rezultatele studiului de fundamentare elaborat sunt urmatoarele:

- Este justificata necesitatea si oportunitatea concesiunii prin delegare a serviciului de alimentare cu gaze naturale al ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST
- Proiectul este realizabil prin concesionarea serviciilor de administrare si operare prin delegare a serviciului de alimentare cu gaze naturale al ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST conform prevederilor

L100/2016, fara plata nici unei sume de bani de catre ASOCIATIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST pentru acoperirea costurilor sau riscurilor in favoarea concesionarului.

- proiectul raspunde cerintelor si politicilor entitatii contractante – in concordanta cu obiectivele stabilite la realizarea investitiei
- au fost luate in considerare diverse alternative de realizare a proiectului:
 - optiunea de a achizitiona conform L98/2016 servicii de administrare si operare prin delegare pe baza de contract – achizitii publice clasice (riscurile nu se transfera la prestator, acestea raman in sarcina achizitorului ASOCIATIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST)
 - optiunea de a concesiona serviciile in baza L100/2016 (riscurile se transfera la concesionar in proportie de 95%)
- varianta de realizare a proiectului prin atribuirea unui contract de delegare este mai avantajoasa in raport cu varianta prin care proiectul este prevazut a fi realizat prin atribuirea unui contract de achizitie publica
- proiectul nu beneficiaza de sustinere financiara din partea entitatii contractante ASOCIATIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST

13. Datele necesare stabilirii concesiunii

13.1. Stabilirea valorii estimate a concesiunii

- In conformitate cu prevederile **ART. 13 din Legea 100/2016**, valoarea unei concesiuni de lucrari sau a unei concesiuni de servicii este cifra totala de afaceri a concesionarului generata pe durata contractului, fara TVA, in schimbul lucrarilor si serviciilor care fac obiectul concesiunii, precum si pentru bunurile accesorii acestor lucrari si servicii.
- In conformitate cu prevederile **ART. 13 din Legea 100/2016** - valoarea estimata se calculeaza astfel:
 - (1) Entitatea contractanta calculeaza valoarea estimata a concesiunii de lucrari sau a concesiunii de servicii utilizand o metoda obiectiva ce trebuie specificata in documentatia de atribuire, prin raportare, in special, la urmatoarele:

a) valoarea oricarei forme de optiune sau de prelungire a duratei concesiunii de lucrari sau a concesiunii de servicii;

b) venitul din achitarea onorariilor si a amenzilor de catre utilizatorii lucrarilor/serviciilor, altele decat cele colectate in numele entitatii contractante;

c) platile sau orice avantaje financiare, sub orice forma, efectuate de catre entitatea contractanta sau de catre orice alta entitate publica in favoarea concesionarului, inclusiv compensatia pentru respectarea obligatiei de serviciu public si subventiile publice de investitii;

d) valoarea granturilor sau a oricaror avantaje financiare, sub orice forma, primite de la terti pentru executarea concesiunii de lucrari sau a concesiunii de servicii;

e) venitul din vanzarea oricaror active care fac parte din concesiunea de lucrari sau din concesiunea de servicii, cu respectarea prevederilor legale referitoare la regimul juridic al bunurilor proprietate publica;

f) valoarea tuturor bunurilor si serviciilor care sunt puse la dispozitia concesionarului de catre entitatile contractante, cu conditia ca acestea sa fie necesare pentru executarea lucrarilor sau furnizarea serviciilor;

g) orice premiu sau plata acordata candidatilor/ofertantilor.

Elementul 1- durata estimata a concesiunii – 49 ani

Elementul 2 – valoarea cifrei de afaceri estimate pe durata celor 15 ani

Elementul 3 – valoarea tuturor bunurilor si serviciilor care sunt puse la dispozitia concesionarului de catre entitatile contractante, cu conditia ca acestea sa fie necesare pentru executarea lucrarilor sau furnizarea serviciilor

TOTAL valoare estimata concesiune > 26 093 012 lei
--

13.2. Procedura recomandata de urmat

In conformitate cu prevederile **ART. 14 din HG 867/2016** "*entitatea contractanta determina, pe baza analizei economico-financiare prevazute la art. 13, modul in care proiectul ar trebui realizat: fie printr-o concesiune, fie printr-un contract de achizitie publica.*".

In urma studiului elaborat, se recomanda ca "proiectul" (exploatarea retelei de alimentare cu gaze a ASOCIATIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARA IALOMIȚA VEST) se se faca **printr-o concesiune** in baza L100.2016.

In conformitate cu prevederile **ART. 11 din Legea 100/2016**,

- " (1) Procedurile de atribuire prevazute de prezenta lege se aplica concesiunilor de lucrari sau concesiunilor de servicii a caror valoare, fara TVA, este egala sau mai mare decat pragul valoric de 24.977.096 lei;
- (2) Concesiunile de lucrari sau concesiunile de servicii a caror valoare este mai mica decat pragul valoric prevazut la alin. (1) se atribuie, cu respectarea principiilor generale prevazute la art. 2 alin. (2), in conditiile si potrivit procedurilor reglementate prin normele metodologice de aplicare a prevederilor prezentei legi."

In conformitate cu prevederile **ART. 73 din HG 867/2016**,

- " In cazul prevazut la art. 11 alin. (2) din Lege, entitatea contractanta atribuie contractul de concesiune prin aplicarea procedurii simplificate, conform prezentului paragraf."

Valoarea estimata a concesiunii face ca procedura recomandata de urmat sa fie - procedura licitatie deschisa.

13.3. Durata recomandata a concesiunii

Durata recomandata pentru durata concesiunii este intre **15-49 ani**.

13.4. Valoarea redeventei

Se recomanda obtinerea unei redevente de 1% din tariful de distribuție a gazelor naturale, aplicat la totalul cantității distribuite, plătită trimestrial, la data de 30 a lunii următoare trimestrului încheiat